

## **BÁO CÁO**

**Đánh giá hiện trạng những vướng mắc về địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung thuộc xã Bình Thới, xã Định Trung, huyện Bình Đại và đoạn địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát thuộc xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách**

Kính gửi: Bộ Nội vụ

Căn cứ Quyết định số 129/QĐ-TTg ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc kéo dài thời gian thực hiện Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” theo Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 và Quyết định số 874/QĐ-TTg ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ;

Thực hiện Công văn số 4984/BNV-CQĐP ngày 05 tháng 10 năm 2021 của Bộ Nội vụ về việc giao nộp sản phẩm Dự án 513, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre báo cáo một số nội dung có liên quan đến đường địa giới hành chính cấp tỉnh còn gặp khó khăn, vướng mắc giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung thuộc xã Bình Thới, xã Định Trung, huyện Bình Đại và đoạn địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát thuộc xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, cụ thể những nội dung như sau:

### **I. ĐỐI VỚI THỜI ĐIỂM GIAO NỘP SẢN PHẨM DỰ ÁN 513**

Thời điểm đăng ký giao nộp sản phẩm hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Bến Tre trong quý I năm 2022. Lý do: tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn biến còn hết sức phức tạp dẫn đến gián đoạn các hoạt động triển khai thực hiện các hạng mục công việc của Dự án 513, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án. Bên cạnh đó, đơn vị thi công chính Dự án 513 của tỉnh Bến Tre ở Thành phố Hồ Chí Minh, nên việc đi lại thực hiện dự án gặp nhiều khó khăn, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện thủ tục ký pháp lý bản đồ, hồ sơ địa giới hành chính với tỉnh Vĩnh Long.

### **II. NHỮNG VƯỚNG MẮC VỀ ĐỊA GIỚI HÀNH CHÍNH CẤP TỈNH**

**1. Đoạn địa giới hành chính cấp tỉnh còn vướng mắc giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang**

a) Khái quát tình hình

- *Vị trí:* Cồn Thới Trung là cồn nổi trên sông Cửa Đại (tỉnh Tiền Giang gọi là Cồn Nổi) ở vị trí từ khoảng  $106^{\circ}39'02''$  đến  $106^{\circ}41'43''$  kinh độ đông và  $10^{\circ}14'24''$  đến  $10^{\circ}13'08''$  vĩ độ bắc. Cồn có chiều dài khoảng 5,3 km, chiều ngang rộng nhất khoảng 470m; cách bờ xã Bình Thới khoảng 770m và cách bờ xã Định Trung, huyện Bình Đại khoảng 730m; cách bờ xã Tân Thạnh khoảng 800m và cách bờ xã Phú Đông, huyện Tân Phú Đông, tỉnh Tiền Giang khoảng 1.090m.

- *Diện tích:* Tổng diện tích đất tự nhiên của khu vực Cồn Thới Trung là 208,35 ha (số liệu mới), trong đó: diện tích đất nuôi trồng thủy sản là 104,17 ha; diện tích đất trồng cây hàng năm là: 8,72 ha; diện tích đất bãi bồi (rừng ngập mặn) là 95,46 ha.

- *Về dân cư sinh sống và khai thác, quản lý, sử dụng đất tại Cồn:*

Khi Cồn mới nổi (vào khoảng năm 1996), có một số hộ dân của huyện Bình Đại đến khai thác tại khu vực này. Đến nay, có 33 hộ dân với 158 nhân khẩu sinh sống tại Cồn (18 hộ thuộc xã Bình Thới, 14 hộ thuộc xã Định Trung, huyện Bình Đại và 01 hộ thuộc xã Tân Thới, huyện Tân Phú Đông, tỉnh Tiền Giang, hộ gia đình này có vợ là người Bến Tre, hộ này do xã Định Trung quản lý). Hiện có 09 hộ đã cất nhà và 105 nhân khẩu sinh sống thường xuyên trên Cồn, chủ yếu là nuôi trồng thủy sản và trồng cây ăn trái như dứa, chuối,... Những hộ này thuộc diện gia đình chính sách, có công với cách mạng, thương binh, liệt sĩ (05 hộ).

Nhằm đảm bảo nguyên tắc dân chủ, Ủy ban nhân dân huyện Bình Đại tổ chức lấy ý kiến người dân đang sinh sống tại Cồn “*về việc điều chỉnh đường địa giới hành chính cấp tỉnh giữa Bến Tre và Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung*”, kết quả có đa số các hộ dân đang sinh sống, khai thác, quản lý, sử dụng đất tại Cồn đều có ý kiến đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre quản lý (kết quả lấy ý kiến của 31/33 hộ dân, đạt 93,94%; 02/33 hộ dân có ý kiến đề nghị tỉnh Tiền Giang quản lý, đạt 6,06%) để tạo thuận lợi cho người dân trong việc đi lại, học tập của con em, chăm sóc sức khỏe và thực hiện các thủ tục hành chính với địa phương,... Hiện tại, trên Cồn Thới Trung đã có thành lập đội Dân phòng (lấy từ lực lượng người dân sinh sống trên Cồn) gồm 10 người do Ủy ban nhân dân xã Định Trung, huyện Bình Đại, tỉnh Bến Tre quyết định thành lập để quản lý tình hình an ninh trật tự trên địa bàn.

b) Quá trình thực hiện phân định địa giới hành chính

Qua thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” (Dự án 513), giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang còn phát sinh vướng mắc về việc xác định đường địa giới hành chính tại khu vực Cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại. Thời gian qua, ngành chức năng của 02 tỉnh đã tiến hành khảo sát thực

địa tại khu vực này và tổ chức hội nghị hiệp thương để thống nhất nội dung, trình Ủy ban nhân dân 02 tỉnh xem xét, giải quyết.

- *Nguyên nhân vướng mắc:*

+ Theo đường địa giới phân chia theo Chỉ thị số 364 ngày 06 tháng 11 năm 1991 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng (nay là Thủ tướng Chính phủ), thì phần lớn diện tích Cồn (98%) thuộc tỉnh Tiền Giang, nhưng hiện trạng hiện nay, tỉnh Bến Tre đang quản lý, người dân Bến Tre đang sinh sống và sử dụng đất trên Cồn. Do đó, khi thực hiện Dự án 513, thì giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang chưa thống nhất được phương án phân định đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh tại khu vực này.

+ Trong biên bản mô tả hồ sơ địa giới hành chính (theo Chỉ thị số 364), thì đoạn địa giới tại khu vực cồn: đường địa giới đi giữa sông Cửa Đại qua các điểm ngã 3 địa giới của các xã liên quan đến cồn đều được mô tả rõ vị trí nằm giữa sông Cửa Đại.

+ Trên bản đồ địa giới hành chính (theo Chỉ thị số 364), đường địa giới thể hiện tại khu vực cồn không thể hiện giữa sông Cửa Đại mà thể hiện lệch về phía tỉnh Bến Tre "**tại khu vực trung tâm cồn lệch nhiều nhất khoảng 513m về phía tỉnh Bến Tre**"; các vị trí ngã 3 địa giới các xã liên quan cũng thể hiện vị trí lệch tương ứng.

- *Quá trình phối hợp khảo sát và hiệp thương, giải quyết vướng mắc:*

Trước những vướng mắc về phân định đường địa giới hành chính nêu trên, tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang đã tổ chức các cuộc khảo sát chung, tổ chức các cuộc họp để trao đổi, thống nhất phương án giải quyết và hội nghị hiệp thương giữa 02 tỉnh từ năm 2008 đến nay, cụ thể như sau:

+ Làm việc, hội nghị hiệp thương cấp Sở: giữa Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và đơn vị có liên quan của tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang vào ngày 06/11/2008, 08/9/2015 và ngày 21/02/2017.

+ Khảo sát thực địa chung của 02 tỉnh vào ngày 28/11/2016 và ngày 21/7/2017.

+ Đến ngày 30 tháng 7 năm 2018, Ủy ban nhân dân tỉnh có Báo cáo số 281/BC-UBND về những vướng mắc trong việc phân định đường địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang theo Dự án 513.

- *Quá trình khảo sát, đo đạc của Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam:*

+ Ngày 06 tháng 12 năm 2018, Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam có buổi làm việc giữa Sở Nội vụ, các ngành có liên quan của hai tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang để tiến hành khảo sát, đo đạc vị trí cồn Thới Trung. Đến ngày 16 tháng 7 năm 2019, Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt

Nam có Công văn số 806/ĐDBĐVN-BGĐG về việc báo cáo kết quả khảo sát, đo đạc vị trí cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại giữa tỉnh Tiền Giang và tỉnh Bến Tre. Kết quả làm việc và khảo sát, đo đạc vị trí cồn Thới Trung, cụ thể như sau: Cồn Thới Trung do các cấp, các ngành của tỉnh Bến Tre đang quản lý, tâm tư nguyện vọng của Nhân dân trên cồn đa số muốn gắn với các xã của huyện Bình Đại, tỉnh Bến Tre để đảm bảo ổn định cuộc sống và được chính quyền các cấp đầu tư nguồn lực để khu vực cồn được phát triển về kinh tế, đảm bảo về an ninh. Nhằm đảm bảo tính thống nhất và phù hợp với quản lý hiện tại, đơn vị khảo sát đề nghị Bộ Nội vụ chỉ đạo hai tỉnh hiệp thương thống nhất đường địa giới hành chính cấp tỉnh tại khu vực Cồn Thới Trung cho phù hợp giữa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và thực địa, đảm bảo tính ổn định trong công tác quản lý, đáp ứng quyền lợi nguyện vọng của Nhân dân (đính kèm Công văn số 806/ĐDBĐVN-BGĐG ngày 16/7/2019).

+ Đến ngày 05 tháng 10 năm 2019, Bộ Nội vụ có Công văn số 4841/BNV-CQĐP về việc ý kiến đối với khu vực Cồn Thới Trung giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang. Trong đó, có nội dung đề nghị Sở Nội vụ tỉnh Bến Tre và Sở Nội vụ tỉnh Tiền Giang báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh để chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan căn cứ kết quả khảo sát thực tế tại Công văn số 806/ĐDBĐVN-BGĐG của Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam tiến hành hiệp thương, thống nhất đường địa giới hành chính giữa hai tỉnh tại khu vực Cồn Nôi Thới Trung cho phù hợp giữa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và thực địa, ***đảm bảo tính ổn định trong công tác quản lý, đáp ứng quyền lợi, nguyện vọng của Nhân dân.***

Thực hiện văn bản nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đã chỉ đạo cho Sở Nội vụ và các ngành có liên quan của tỉnh Bến Tre phối hợp với Sở Nội vụ và các ngành có liên quan của tỉnh Tiền Giang tổ chức Hội nghị hiệp thương cấp Sở thống nhất đường địa giới hành chính tại khu vực Cồn Thới Trung. Hội nghị này được tổ chức tại tỉnh Bến Tre vào ngày 19 tháng 11 năm 2019 và thống nhất báo cáo lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh để tiếp tục hiệp thương cấp tỉnh (dự kiến lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh sẽ tổ chức Hội nghị hiệp thương tại tỉnh Tiền Giang) nhưng chưa thực hiện được. Sau đó, đến ngày 18 tháng 3 năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre có Công văn số 1247/UBND-TH gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về việc phối hợp tổ chức Hội nghị hiệp thương cấp tỉnh để thống nhất địa giới hành chính tại khu vực Cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại, tuy nhiên đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang vẫn chưa phản hồi.

Ngày 29/4/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang có Công văn số 1930/UBND-NCPC gửi Bộ Nội vụ về việc xác định vị trí đường địa giới hành chính giữa tỉnh Tiền Giang và tỉnh Bến Tre tại khu vực Cồn Nôi. Trong đó, có nội dung đề nghị Bộ Nội vụ báo cáo Chính phủ về việc xác định vị trí đường địa giới hành chính giữa tỉnh Tiền Giang và tỉnh Bến Tre tại khu vực Cồn Nôi.

Ngày 14/7/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre có Báo cáo số 279/BC-UBND gửi Bộ Nội vụ, Bộ Tài nguyên và Môi trường về kết quả thực hiện Dự án 513 trên địa bàn tỉnh Bến Tre. Trong đó, có nội dung đề nghị Bộ Nội vụ, Bộ Tài nguyên và Môi trường xem xét, phân định lại đường địa giới hành chính tại khu vực Cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại.

## **2. Đoạn địa giới hành chính cấp tỉnh còn vướng mắc giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long**

### a) Khái quát tình hình

- *Vị trí địa lý:* Cồn Lát nằm giữa sông Cổ Chiên, ở vị trí từ khoảng  $106^{\circ}10'05.5''$  đến  $106^{\circ}11'00.9''$  kinh độ đông và  $10^{\circ}10'29.0''$  đến  $10^{\circ}11'24.7''$  vĩ độ bắc; phía Bắc và phía Đông giáp xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách; phía Nam giáp với xã Quới Thiện, huyện Vũng Liêm; phía Tây giáp với xã Chánh An, huyện Mang Thít, tỉnh Vĩnh Long.

- *Diện tích:* Tổng diện tích đất tự nhiên của khu vực Cồn Lát là: 87,93 ha, trong đó: diện tích đất nuôi trồng thủy sản là: 56,87 ha đất nuôi trồng thủy sản; 30,19 ha đất trồng cây lâu năm và 0,81 ha đất ở tại nông thôn và 01 Trạm Y tế có diện tích 0,06 ha.

- *Về dân cư sinh sống và khai thác, quản lý, sử dụng đất tại Cồn:* Khu vực Cồn Lát hiện còn 01 Tổ nhân dân tự quản và 01 Đội dân phòng thuộc ấp Quân Bình, xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách. Tình hình an ninh trật tự ổn định, đa số người cư trú là người địa phương và có một số công nhân làm việc cho các Công ty số lượng không đáng kể; khu vực của Công ty Cổ phần nuôi trồng thủy sản Hùng Vương Miền Tây có ranh - rào và bảo vệ tương đối tốt.

Đường địa giới hành chính (ĐGHC) thực hiện theo Chỉ thị số 364/CT được lập vào năm 1995 tại khu vực Cồn Lát, thuộc ấp Quân Bình, xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, tỉnh Bến Tre và xã Chánh An, huyện Mang Thít; xã Quới Thiện, huyện Vũng Liêm, tỉnh Vĩnh Long. Do quá trình kiến tạo tự nhiên (phía tỉnh Bến Tre phù sa bồi tụ, phía tỉnh Vĩnh Long bị sạt lở) và tác động nhân tạo (do Công ty Cổ phần nuôi trồng thủy sản Hùng Vương Miền Tây và một số hộ dân khai thác, bồi đắp) đã làm thay đổi dòng chảy tự nhiên: Vị trí cồn Lát mở rộng từ Bến Tre về phía Vĩnh Long, dẫn đến đường ĐGHC theo Chỉ thị số 364/CT thay đổi theo hướng ranh giới hành chính trên sông Cổ Chiên trước đây, nay nằm trên đất liền (do bồi tụ).

### b) Quá trình thực hiện phân định địa giới hành chính

Qua thực hiện Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” (Dự án 513), giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long còn phát sinh vướng mắc về việc xác định đường địa giới hành chính tại khu vực Cồn Lát trên sông Cổ

Chiên. Thời gian qua, ngành chức năng của 02 tỉnh đã tiến hành khảo sát thực địa tại khu vực nói trên và tổ chức Hội nghị hiệp thương để thống nhất nội dung, trình Ủy ban nhân dân 02 tỉnh xem xét, giải quyết.

- *Nguyên nhân vướng mắc:*

Năm 1995, khi tiến hành phân định đường ĐGHC theo Chi thị số 364/CT về việc giải quyết dứt điểm những tranh chấp đất đai liên quan đến ĐGHC tỉnh, huyện, xã (gọi tắt là đường địa giới 364) được phân định bằng thủ công, dựa trên nguyên tắc chia đôi dòng chảy trên sông, diện tích đã khai thác vào thời điểm đó chưa được thể hiện trên bản đồ nền. Trong quá trình khai thác, sử dụng đến nay, khu vực Cồn Lát bồi đắp về phía Vĩnh Long, đi qua địa giới hành chính của tỉnh Vĩnh Long. Qua chồng ghép bản đồ và tính toán sơ bộ, phần diện tích đất Cồn theo đường địa giới 364 nằm bên phía tỉnh Vĩnh Long khoảng 20ha. Đường địa giới trên đất Cồn Lát cắt qua một phần diện tích các thửa đất số 49, 43, 45 tờ bản đồ số 30, một phần diện tích thửa số 12, 9, 7 tờ bản đồ 31 và trọn thửa 47 tờ 30 về địa phận Vĩnh Long. Tuy nhiên, về thực trạng quản lý, thì ***tỉnh Bến Tre đang quản lý, sử dụng toàn bộ diện tích cồn.***

Theo kết quả đo đạc của dự án VLAP, từ năm 2013, giữa các xã tiếp giáp đã có hiệp thương xác nhận, thể hiện đường ĐGHC. Theo đó, hầu hết các thửa đất trong khu vực Cồn Lát đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; trong đó, thửa số 45 tờ bản đồ số 30 do Ủy ban nhân dân huyện Chợ Lách quản lý và thửa số 12 tờ bản đồ số 31 hiện do Công ty Cổ phần nuôi trồng thủy sản Hùng Vương Miền Tây thuê, sử dụng đến năm 2064 (theo Quyết định số 898/QĐ-UBND ngày 19 tháng 4 năm 2016 của UBND tỉnh Bến Tre).

- *Quá trình phối hợp khảo sát và hiệp thương, giải quyết vướng mắc:*

+ Ngày 15 tháng 12 năm 2016, Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Vĩnh Long phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Bến Tre tổ chức hội nghị hiệp thương đối với các đường ĐGHC còn vướng mắc. Qua đó, hai bên cơ bản thống nhất: Trước mắt, vẫn giữ theo hiện trạng đường địa giới 364, để đảm bảo tiến độ thực hiện Dự án 513. Sau đó, báo cáo lãnh đạo Ủy ban nhân dân 02 tỉnh, thành lập Đoàn tiến hành khảo sát thực địa tại những điểm còn vướng mắc, để đề xuất cụ thể.

+ Ngày 05 tháng 4 năm 2018, Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Vĩnh Long phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Bến Tre họp trao đổi ý kiến và thống nhất tiến hành khảo sát đường địa giới dự kiến điều chỉnh để phù hợp với công tác quản lý hành chính, đất đai của hai tỉnh, báo cáo Ủy ban nhân dân 02 tỉnh xem xét.

+ Thực hiện nội dung thống nhất tại cuộc họp trên, ngày 12 tháng 4 năm 2018, Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Vĩnh Long tiếp tục phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường và các ngành có liên quan của tỉnh Bến Tre tiến hành khảo sát lại ranh giới hành chính của 02 tỉnh (Đoạn xã Quới Thiện, huyện Vũng Liêm và xã Chánh An, huyện Mang Thít, tỉnh Vĩnh Long tiếp giáp với xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, tỉnh Bến Tre).

**Kết quả khảo sát như sau:** Điểm đầu đường địa giới trên đất liền từ ranh đất thửa 49 và thửa 43 (thửa đất của ông Nguyễn Văn Thuận) đường địa giới hành chính đi cắt ngang thửa 43 nối vào gốc ranh thửa 45, tiếp theo đó đi dọc theo ranh thửa 45 từ bản đồ số 30 và theo giữa rạch công cộng (giữa 02 thửa đất số 47 của ông Phan Văn Cầu và thửa 45 của Huyện Đội quản lý) đến ngã ba rạch công cộng; từ ngã 3 giữa rạch công cộng đường địa giới hành chính đi theo hướng Đông - Bắc đến ngã 3 rạch tiếp rẽ về hướng Đông - Nam nằm giữa rạch (thửa 12 và thửa 7, 8, 9, 11 từ bản đồ số 31 thửa 46, 41 từ bản đồ số 30) chạy theo hướng Đông - Bắc ra sông Cổ Chiên và nối vào ranh đường địa giới hành chính 364 trước đây. Hai bên cơ bản thống nhất tạm thời đường ĐGHHC theo hướng nêu trên. Sau đó, báo cáo lại lãnh đạo Ủy ban nhân dân 02 tỉnh xem xét, giải quyết. Tuy nhiên, qua xem xét các nội dung trong biên bản, bản đồ (tại buổi làm việc ngày 14/4/2018) và qua trao đổi với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Nội vụ, Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy đường địa giới hành chính đi cắt ngang một phần diện tích thửa đất số 43 từ bản đồ số 30 (thửa đất của ông Nguyễn Văn Thuận) là không phù hợp, rất khó khăn cho người sử dụng đất và cho địa phương quản lý. Hiện nay, căn cứ vào hồ sơ và bản đồ địa chính, thì các thửa đất nêu trên thuộc xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, tỉnh Bến Tre quản lý.

+ Qua các lần khảo sát, Hội nghị hiệp thương, đến ngày 21 tháng 6 năm 2018, lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh tổ chức buổi làm việc để thống nhất phương án phân định lại đường địa giới hành chính cấp tỉnh tại khu vực Cồn Lát, thuộc ấp Quân Bình, xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, tỉnh Bến Tre và xã Chánh An, huyện Mang Thít; xã Quới Thiện, huyện Vũng Liêm, tỉnh Vĩnh Long. Tại cuộc họp hai bên cơ bản thống nhất một số nội dung, tuy nhiên do quá trình kiến tạo của tự nhiên và tác động của con người đã làm ảnh hưởng đến dòng chảy trên sông, dẫn đến đường địa giới hành chính phân chia trước đây (theo Chỉ thị số 364) có sự thay đổi.

+ Nhằm nắm rõ tình hình thực tế để phân định lại đường địa giới hành chính, lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh, các ngành có liên quan tiến hành khảo sát thực địa và hội nghị hiệp thương vào ngày 16 tháng 10 năm 2018, kết quả như sau: Đường địa giới hành chính 364 đi vào bờ Cồn Lát sẽ điều chỉnh ra cách bờ (nước triều kiệt) ít nhất khoảng 20m, đường ĐGHHC đi đến đầu rạch công cộng (giữa thửa số 47 từ bản đồ số 30 và thửa số 12 từ bản đồ số 31 Tân Thiềng)

và đi vào giữa rạch công cộng theo hướng Đông - Bắc, đến ngã 3 rạch tiếp rẽ phải về hướng Đông - Nam nằm giữa rạch và nối vào ranh đường địa giới hành chính 364 trước đây. Hai bên thống nhất chọn đường ĐGHC theo hướng nêu trên. Sau đó, báo cáo lại Ban Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, giải quyết.

+ Trên cơ sở đó, Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đã báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy (Báo cáo số 372-BC/BCSD ngày 25/10/2018) về việc khảo sát thực trạng, hiệp thương thống nhất đường địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát (xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách). Ngày 06 tháng 11 năm 2018, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã thống nhất thông qua theo hướng đề xuất của Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh.

+ Đến ngày 15 tháng 02 năm 2019, Sở Nội vụ tỉnh Bến Tre có nhận Công văn số 120/SNV-XDCQ&CTTN ngày 11 tháng 02 năm 2019 của Sở Nội vụ tỉnh Vĩnh Long về việc ký pháp lý bộ hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính các cấp giữa tỉnh Bến Tre, thành phố Cần Thơ và tỉnh Vĩnh Long. Sở Nội vụ phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường Bến Tre tiến hành thẩm định hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính các cấp giáp ranh với tỉnh Vĩnh Long. Qua thẩm định nhận thấy có những điểm vướng, thay đổi đường địa giới hành chính so với kết quả trước đây lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh, các ngành có liên quan khảo sát thực địa và hội nghị hiệp thương vào ngày 16 tháng 10 năm 2018 đã thống nhất.

**Kết quả thay đổi như sau:** Đoạn địa giới 364 đi vào bờ Cồn Lát sẽ điều chỉnh ra cách bờ ít nhất khoảng 20m, tính từ mực nước triều kiệt (điểm số 1), đường ĐGHC đi đến đầu rạch công cộng giáp thửa số 47 tờ bản đồ số 30 và thửa số 12 tờ bản đồ số 31 xã Tân Thiềng và đi vào giữa rạch công cộng theo hướng Đông - Bắc (điểm số 2), đến ngã 3 rạch tiếp rẽ phải về hướng Đông - Nam đến ngã 3 rạch rẽ trái về hướng Đông Bắc (điểm số 3) và nối vào ranh đường địa giới hành chính 364 trước đây.

+ Ngày 28 tháng 3 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long có Công văn số 1058/UBND-NC về việc thống nhất địa giới hành chính giữa tỉnh Vĩnh Long và tỉnh Bến Tre; trong đó, nội dung đường địa giới hành chính giữa 2 tỉnh có thay đổi so với phương án mà Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đã trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đã có văn bản đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long nêu rõ lý do của sự điều chỉnh (Công văn số 1993/UBND-TH ngày 24/4/2019). Ngày 25 tháng 6 năm 2019, Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long có văn bản phản hồi (Công văn số 2332/UBND-NC), trong đó có nêu lý do của sự điều chỉnh đường địa giới hành chính như sau: Hiện tại, Công ty Hùng Vương khai thác bãi bồi làm ao nuôi cá (phần diện tích này chủ yếu nằm ở địa phận Vĩnh Long theo ranh giới 364 đã phân định trước đây) và tiếp tục kè ra bên ngoài sông, nên làm thay đổi dòng chảy, gây sạt lở nghiêm trọng Cồn Thanh Long, với diện tích gần 40ha và đầu Cồn xã Quới Thiệng (khoảng hơn 02 ha), nơi tập trung nhiều dân cư làm ảnh hưởng đến đời sống của nhiều hộ dân nơi đây.



Việc điều chỉnh cắt giảm diện tích tại điểm 8, điểm 9 nhằm khắc phục sạt lở, để quản lý là phù hợp và rất cần thiết.

Trên cơ sở ý kiến của Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long, ngày 10 tháng 7 năm 2019, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre có cuộc họp và đề xuất phương án xác định lại đường địa giới hành chính hai tỉnh trước khi xin ý kiến lại Ban Thường vụ Tỉnh ủy cho ý kiến. Sau đó, Sở Nội vụ, Sở Tài nguyên và Môi trường và các cơ quan, đơn vị có liên quan của hai tỉnh phối hợp tổ chức hiệp thương xác định đoạn địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long phục vụ Dự án 513 (ngày 30 tháng 7 năm 2019) để thống nhất báo cáo lãnh đạo Ủy ban nhân dân hai tỉnh xem xét, quyết định.

+ Ngày 17 tháng 6 năm 2020, hai tỉnh đã tiến hành Hội nghị hiệp thương để thống nhất về đoạn địa giới hành chính tại khu vực Cồn Lát (thành phần tham dự gồm: Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh và các ngành có liên quan của của 02 tỉnh); qua đó, 02 tỉnh thống nhất phương án phân định lại đường địa giới hành chính tại khu vực Cồn Lát, thuộc ấp Quân Bình, xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách, tỉnh Bến Tre và xã Chánh An, huyện Mang Thít; xã Quới Thiện, huyện Vũng Liêm, tỉnh Vĩnh Long như sau: Kéo dài đoạn 7 - 8 từ điểm số 8 ra hướng sông Cổ Chiên theo hướng Đông Nam khoảng 100m được ký hiệu là điểm **8A** (có tọa độ: X=1125614,00; Y=629463,00). Sau đó chuyển hướng Đông Bắc khoảng 158,8m cắt, nối vào đường địa giới hành chính 364 (cũ) tại điểm **8B** (có tọa độ: X=1125755,00; Y=629536,00), tiếp tục di chuyển theo đường 364 (cũ) khoảng 350,3m đến điểm **10** (có tọa độ: X=1125787,10; Y=629884,87). Trên cơ sở thống nhất trên, 02 tỉnh sẽ báo cáo Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét.

+ Ngày 04 tháng 8 năm 2020, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã họp, thông qua kết quả hiệp thương nêu trên, thống nhất đoạn địa giới hành chính cấp tỉnh giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát thuộc xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách. Sau đó, tại cuộc họp Ban Thường vụ Tỉnh ủy lệ kỳ tháng 8 năm 2020, Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh trình bày Báo cáo số 320-BC/BCSD ngày 13 tháng 8 năm 2020 về kết quả hiệp thương thống nhất đoạn địa giới hành chính cấp tỉnh giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát thuộc xã Tân Thiềng, huyện Chợ Lách và được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất kết quả hiệp thương giữa 2 tỉnh. Ban Cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo ngành chuyên môn phối hợp các đơn vị liên quan thực hiện các bước tiếp theo.

Tuy nhiên, qua trao đổi, nắm tình hình từ phía tỉnh Vĩnh Long, thì nhận được thông tin: Ban Cán sự Đảng Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long đã trình Ban Thường vụ Tỉnh ủy Vĩnh Long xin ý kiến về kết quả hiệp thương thống nhất đoạn địa giới hành chính cấp tỉnh giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát, nhưng Ban Thường vụ Tỉnh ủy tỉnh Vĩnh Long chưa xem xét, cho ý kiến đối với kết quả đã hiệp thương giữa Ủy ban nhân dân hai tỉnh, với lý do

chưa an tâm về thủ tục pháp lý, nên đã giao ngành chức năng có văn bản xin ý kiến Bộ Nội vụ đối với nội dung hiệp thương giữa 2 tỉnh.

Vào ngày 10 tháng 11 năm 2020, Bộ Nội vụ ban hành Công văn số 5958/BNV-CQĐP về việc địa giới hành chính giữa tỉnh Vĩnh Long và tỉnh Bến Tre. Trong đó, có nội dung: Bộ Nội vụ đề nghị UBND tỉnh Vĩnh Long chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan căn cứ *văn bản số 5596/BNV-CQĐP ngày 30/11/2015 của Bộ Nội vụ về việc xác định lại địa giới hành chính các cấp* để triển khai thực hiện thống nhất đường địa giới hành chính giữa tỉnh Vĩnh Long và tỉnh Bến Tre. Tuy nhiên, văn bản số 5596/BNV-CQĐP ngày 30/11/2015 của Bộ Nội vụ có nội dung rất khó thực hiện được, cụ thể là: *“Trường hợp chính quyền các đơn vị hành chính có liên quan không thỏa thuận được phương án xác định lại đường địa giới hành chính hoặc việc xác định lại đường địa giới hành chính làm thay đổi địa giới đơn vị hành chính các cấp, thì Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương lập hồ sơ, Đề án điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính có liên quan, báo cáo Chính phủ xem xét, trình Quốc hội quyết định (đối với cấp tỉnh) và trình Ủy ban thường vụ Quốc hội quyết định (đối với cấp huyện, cấp xã)”*, với lý do Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Long chưa phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre trong việc lập hồ sơ, Đề án điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính, nhưng nội dung này cần sự thống nhất giữa 02 tỉnh.

+ Đến ngày 07 tháng 01 năm 2021, Bộ Nội vụ có Quyết định số 22/QĐ-BNV về việc công nhận số lượng, chất lượng hồ sơ, bản đồ địa giới đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Vĩnh Long đã được hoàn thiện, hiện đại hóa theo quy định tại Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ. Trong đó, công nhận hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính cấp xã (109 đơn vị), cấp huyện (08 đơn vị), cấp tỉnh (01 đơn vị) của tỉnh Vĩnh Long đã được hoàn thiện, hiện đại hóa theo quy định tại Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ, đủ điều kiện để đưa vào quản lý, sử dụng và nộp lưu trữ quốc gia, riêng khu vực Cồn Lát được khoanh vùng, chưa được Trung ương công nhận, do chưa có sự thống nhất giữa 02 tỉnh.

### III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để kịp thời hoàn thành dự án “Hoàn thiện, hiện đại hóa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và xây dựng cơ sở dữ liệu về địa giới hành chính” theo Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo, đề xuất Bộ Nội vụ xem xét, giải quyết theo quy định, cụ thể như sau:

#### 1. Đối với địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang

Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đề xuất các phương án như sau:

- **Phương án 1:** Khoanh vùng khu vực có vướng mắc địa giới hành chính tại khu vực Cồn Thới Trung, tiến hành ký bản đồ, hồ sơ pháp lý của tỉnh Bến Tre

ở những khu vực còn lại đã thống nhất, để gửi Bộ Nội vụ thẩm định cấp nhà nước. Riêng khu vực còn vướng mắc về địa giới hành chính, tỉnh Bến Tre kính đề nghị Bộ Nội vụ quan tâm xem xét, hỗ trợ tỉnh giải quyết những vướng mắc nêu trên theo quy định.

- **Phương án 2:** Thống nhất phân chia địa giới hành chính theo đường địa giới hành chính dự kiến (màu xanh dương), nối từ điểm (TT-ĐT) có toạ độ X=1132821.826, Y=350704.323 (đầu Cồn, hướng Tây Bắc) đến điểm (PĐ-T.T.BĐ-BT) có toạ độ X=1129611.204, Y=358524.314 (cuối Cồn, hướng Đông Bắc). Theo phương án này, tổng diện tích đất và mặt nước của khu vực là 349,20 ha (tính từ đường địa giới theo 364 đến đường địa giới hành chính màu xanh dương), gồm diện tích đất Cồn 201,55 ha, diện tích mặt nước là 147,65 ha sẽ thuộc về tỉnh Bến Tre quản lý. Đây là phương án do Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đề xuất.

- **Phương án 3:** Theo hướng dẫn của Bộ Nội vụ về Phân định địa giới hành chính trên biển, đảo và sông, suối, kênh, rạch (tại mục IV phần II về quy thuộc cù lao, cồn, bãi trên sông, suối, kênh, rạch theo hướng dẫn quy định thực hiện tại Quyết định số 513/QĐ-TTg ngày 02 tháng 5 năm 2012 của Thủ tướng Chính phủ thì: "*Việc quy thuộc cù lao, cồn, bãi trên sông, suối, kênh, rạch được ưu tiên giải quyết theo nguyên tắc thỏa thuận giữa hai đơn vị hành chính liền kề, tức là các cù lao, cồn, bãi trên sông, suối, kênh, rạch (tàu thuyền đi lại được và không đi lại được) được quy thuộc theo quản lý thực tế (không có tranh chấp) giữa hai đơn vị hành chính liền kề; các đơn vị hành chính liền kề cùng nhau trao đổi, thống nhất giữ nguyên các cù lao, cồn, bãi theo thực tế quản lý của bên này, hoặc bên kia; trong trường hợp đường địa giới hành chính đi vào giữa hoặc một phần cù lao, cồn, bãi thì cần trao đổi thống nhất để cù lao, cồn, bãi thuộc về một bên. Trường hợp cù lao, cồn, bãi có dân sinh sống, có hồ sơ đất ở và đất canh tác thuộc đơn vị hành chính đang quản lý thì vẫn giữ nguyên quản lý theo thực tế của đơn vị hành chính đang quản lý*". Hiện tại, khu vực Cồn do các cấp, các ngành của tỉnh Bến Tre quản lý. Tâm tư, nguyện vọng của đa số người dân nơi đây là tiếp tục gắn bó với tỉnh Bến Tre, để đảm bảo ổn định cuộc sống của nhân dân, không gây xáo trộn, ảnh hưởng đến cuộc sống của người dân đang định cư trên cồn, cũng như việc xác định đầu tư cơ sở hạ tầng, phát triển kinh tế, xã hội, bảo vệ an ninh trên cồn.

Từ các lý do trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đề nghị: Cồn Thới Trung thuộc tỉnh Bến Tre quản lý, tuyến địa giới hành chính được xác định cách mép nước phía Bắc cồn ít nhất khoảng 150m "tùy quyết định của Trung ương" để đảm bảo tổng diện tích tự nhiên của huyện Tân Phú Đông, tỉnh Tiền Giang không có sự biến động lớn. Bởi vì, hiện nay, đường địa giới hành chính 364 giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung trên Sông Cửa Đại không còn phù hợp, cần phải được điều chỉnh cho phù hợp với tình hình thực tế

(theo Dự án 513). Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre báo cáo Bộ Nội vụ xem xét, phân định lại đường địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại để tạo điều kiện cho người dân an tâm sinh sống và phát triển sản xuất, tránh gây sáo trộn đời sống Nhân dân tại khu vực trên (kèm theo hồ sơ, bản đồ).

## 2. Đối với địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Vĩnh Long

Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đề xuất các phương án như sau:

- **Phương án 1:** Khoanh vùng khu vực vướng mắc địa giới hành chính tại khu vực Cồn Lát, tiến hành ký bản đồ, hồ sơ pháp lý của tỉnh Bến Tre ở những khu vực còn lại đã thống nhất, để gửi Bộ Nội vụ thẩm định cấp nhà nước. Riêng khu vực còn vướng mắc về địa giới hành chính, tỉnh Bến Tre kính đề nghị Bộ Nội vụ quan tâm xem xét, hỗ trợ trong công tác phối hợp với các cơ quan có liên quan ở Trung ương, trình cấp có thẩm quyền xem xét, giải quyết theo quy định.

- **Phương án 2:** Hiện tại khu vực Cồn do các cấp, các ngành của tỉnh Bến Tre quản lý. Vì vậy, đề nghị cấp có thẩm quyền xem xét, giao tỉnh Bến Tre quản lý, cụ thể như sau: Kéo dài đoạn 7-8 từ điểm số 8 ra hướng sông Cổ Chiên theo hướng Đông Nam 100m được ký hiệu là điểm 8A (có tọa độ: X=1125614,00; Y=629463,00). Sau đó, chuyển hướng Đông Bắc khoảng 158,8m cắt nối vào đường địa giới hành chính 364 (cũ) tại điểm 8B (có tọa độ: X=1125755,00; Y=629536,00), tiếp tục di chuyển theo đường 364 (cũ) khoảng 350,3m đến điểm 10, có tọa độ: X=1125787,10; Y=629884,87. Các điểm 8, 8A, 8B và điểm 10 nằm trên mảnh bản đồ địa hình tỷ lệ 1/5.000, có số hiệu: C-48-45-(166), lưới chiếu UTM, hệ tọa độ VN-2000, kinh tuyến TW: 105<sup>00</sup>'00'' (kèm theo hồ sơ, bản đồ). Đây là phương án chọn do Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre đề xuất.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bến Tre kính báo cáo Bộ Nội vụ xem xét, giải quyết phân định lại đoạn địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre với tỉnh Tiền Giang tại khu vực Cồn Thới Trung trên sông Cửa Đại và đoạn địa giới hành chính giữa tỉnh Bến Tre và tỉnh Vĩnh Long tại khu vực Cồn Lát, để tạo điều kiện cho người dân an tâm sinh sống và phát triển sản xuất, tránh gây xáo trộn, ảnh hưởng đời sống Nhân dân tại các khu vực trên./.

### Nơi nhận:

- Như trên (báo cáo);
- Ban Chỉ đạo DA513-Bộ Nội vụ;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ; Sở TN&MT (phối hợp);
- Chánh, các PCVP UBND tỉnh;
- Phòng: TH, KT;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT.



Trần Ngọc Tam